

בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
(**"החברה"**)

29 ביולי 2025

לכבוד
רשות ניירות ערך
הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ
שלום רב,

שימוע משרד התקשורת – קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי

בהמשך לאמור בסעיף 2.16.5.3 בפרק תיאור עסקי התאגיד בדוח התקופתי של החברה לשנת 2024, וכן בעדכון לאותו סעיף בדוח הרבעוני לתקופה שהסתיימה ביום 31.3.2025 בעניין הליך תמחור שוק סיטונאי והקול קורא שפרסם משרד התקשורת בעניין תעריפי BSA (אינטרנט סיטונאי) ניתן בזאת דיווח מיידי כי ביום 29 ביולי 2025 התקבל בחברה שימוע בדבר קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי אשר פורסם על ידי משרד התקשורת.

על פי השימוע המשרד סבור כי נדרש לעדכן את מודל העלויות שבבסיס התעריפים הסיטונאיים ולקבוע תעריפים חדשים לחברה. בהתאם לשימוע, בפרק הזמן שנותר לשנת 2025 ובשנתיים הבאות (2026-2027) נכון יהיה לאפשר לכלל השחקנים לעשות שימוש בשירות ה- BSA תוך שחובת אספקתו לכל דורש וללא אפליה תמשיך לחול על החברה. יחד עם זאת, בתהליך הדרגתי עד תום שנת 2027, חובה זו תופחת באופן שהחל מיום 1.1.2028 לא תחול עוד על החברה חובה לספקו לקבוצות התקשורת הגדולות (חברות בעלות 300,000 מנויי אינטרנט קמעוניים ויותר, לרבות הוט) למעט בהתייחס ל-5% מסך מנויים הסיבים הקיימים.

בהתאם לשימוע מוצע כי יקבעו תעריפים עדכניים עבור שירותים סיטונאיים ובכללם תעריף שירות גישה רחבת פס מנוהלת ושירות גישה לתשתית פסיבית:

רכיב התשלום	2025	2026	2027	2028	2029 ואילך
קצב עד 1 גיגה ביט לשנייה	49.06	50.52	52.89	55.64	58.17
קצב מעל 1 גיגה ביט לשנייה ועד 2.5 גיגה ביט לשנייה	58.15	60.22	63.90	68.25	72.19
שירות גישה לתשתית פסיבית	150.3	153.8	157.3	160.9	164.6

*יתר התעריפים מפורטים בשימוע המצ"ב.

את ההתייחסות לשימוע יש להגיש למשרד עד ליום 11.9.2025. נוסחו המלא של השימוע מצ"ב ללא נספחים.

להערכת החברה השפעת הפחתת התעריפים המוצעת, ככל שתתקבל ותישם באופן המתואר בשימוע אינה צפויה להיות מהותית לחברה, בין היתר עקב הסכמי ה-IRU שחתמה החברה.

כמו כן, ככל שהפחתת התעריפים המוצעת תאושר, הדבר צפוי להשפיע באופן חיובי על החברה הבת יס שירותי טלויזיה ולווין בע"מ ("yes") ובגין כך צפויה החברה להכיר בדוחותיה הכספיים לרבעון השלישי של שנת 2025 ברווח חשבונאי, חד פעמי, מהותי בגין עליית ערך השווי של yes בדוחות החברה.

המידע הכלול בדיווח זה, לרבות בדבר תוצאות הליך השימוע והשפעתו על החברה ופעילותה, הוא מידע צופה פני עתיד כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, המבוסס על הערכות של החברה, בין היתר, ביחס להנחות וציפיות החברה בהתאם לנתונים שבידיה במועד זה. בהתאם הערכות החברה עשויות שלא להתממש או להתממש באופן חלקי ו/או שונה מהותית מהאמור לעיל בתלות במשתנים שצוינו לעיל, בין היתר בשל גורמים שאינם בשליטת החברה.

בכבוד רב,

בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ



לכבוד
רשימת תפוצה

שלום רב,

הנדון: קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי – שימוע

1. רפורמת השוק הסיטונאי החלה בסוף שנת 2014 במטרה לתת מענה לכשל שוק בשוק התקשורת הנייחת, במסגרתו שוק תשתיות התקשורת נשלט על ידי מונופול של חברת בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("בזק") שלצידו שחקן אחד נוסף בלבד, הוט טלקום ש.מ. ("הוט"). התעריפים המפוקחים שנקבעו אז התבססו על מודל תמחור מבוסס עלויות שנבנה על ידי חברת Frontier Economics ("פרונטיר"). המחירים שנקבעו בתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א), התשע"ה – 2014 ("תקנות השימוש") נקבעו עבור השנים 2015 עד 2018 ברשת חברת בזק, ועבור השנים 2017 עד 2018 ברשת חברת הוט. בהמשך לכך קבע שר התקשורת בהחלטתו מיום 26 בדצמבר 2018 כי הצורך שבגיניו נקבע פיקוח על התשלומים המרביים של השירותים הסיטונאיים ממשיך להתקיים גם לאחר שנת 2018. החלטה זו כללה את הארכת תוקף התשלומים המרביים לשירותים הסיטונאיים ברשת בזק וברשת הוט הקבועים בתקנות השימוש כך שימשיכו לחול גם לאחר שנת 2018.
2. ביום 24 בפברואר 2020, פרסם משרד התקשורת ("המשרד") את החלטת שר התקשורת המסדירה את התשלומים המרביים לשירותי השוק הסיטונאי ברשת בזק לשנים 2019-2022 בהתאם למנגנון עדכון שנתי שייתן ביטוי לעקרונות התמחור המרכזיים במודל השוק הסיטונאי ולהשפעת ההנחות המרכזיות בו ומגמות הביקושים על עלות אספקת השירותים, במטרה ליצור וודאות למספר שנים ("קביעת תעריפי 2019-2022").¹ בשנים 2023 עד 2025 קבע שר התקשורת בהוראות שעה כי תעריפי הרשת המסורתית לא יעודכנו עוד בהתאם למנגנון הביקושים. בהתאם, בשנים 2023 – 2024 עודכנו התעריפים המרביים בתקנות השימוש בהתאם לשינוי במדד המחירים לצרכן בלבד ובשנת 2025 תעריפים אלה לא עודכנו כלל.
3. המשרד סבור כי למרות שחלה התקדמות של ממש, בעקבות רפורמת השוק הסיטונאי, בכניסת שחקנים נוספים לשוק ובהתפתחות התחרות, עדיין נחוצה התערבות רגולטורית כדי למנוע כשל שוק בתחום התשתית רחבת-הפס, זאת בהתחשב, בין היתר, בכוח השוק המשמעותי של בזק, אשר נתח השוק שלה מתחום תשתית הגישה לאינטרנט עולה על 50%. בפרט, הצורך בפיקוח על המחירים הסיטונאיים נותר בעינו, כפי שמפורט בחוות הדעת הכלכלית של סמנכ"ל כלכלה (בפועל) ושל היועצים הכלכליים ד"ר יאיר אילת וד"ר יאיר חקאק המצורפת בנספח ו'.
4. באופן טבעי, בחלוף השנים ועם התפתחות שוק התקשורת הנייחת והמעבר מתשתית מסורתית מבוססת נחושת, שעל בסיסה תומחרו השירותים הסיטונאיים בזמנו, לסיבים

¹ מפעיל פנים ארצי.

² החלטת השר – עדכון תעריפי השוק הסיטונאי לשנים 2019-2022.



אופטיים עד חצרי הלקוחות, סבור המשרד כי נדרש לעדכן את מודל העלויות שבבסיס התעריפים הסיטונאיים ולקבוע תעריפים חדשים לחברת בזק בהתבסס על מודל עלויות חדש ועדכני.

5. על כן, בשנים האחרונות עסק המשרד בבחינה של השוק הנייח בישראל במטרה לקבוע מחדש את אסדרת השוק הסיטונאי באופן התואם את המציאות הרגולטורית והטכנולוגית הנוכחית. לצורך כך נעזר המשרד בחברת Axon Partners Group ("Axon", "אקסון") לבנייה של מודל עלויות מעודכן שעל בסיסו שוקל המשרד לקבוע תעריפים סיטונאיים לחברת בזק לשנים הבאות. התעריפים הנשקלים הנגזרים מהמודל מפורטים מטה. מרכיבי המודל מצורפים כנספחים, כדלקמן:

- א. נספח א' – קובץ אקסל ובו המודל.
- ב. נספח ב' – מדריך למשתמש (PDF).
- ג. נספח ג' – תיאור המודל (PDF).
- ד. נספח ד' – פורמט לקבלת הערות על המודל בקובץ אקסל.
- ה. נספח ה' – מסמך היוועצות אודות המודל (PDF) consultation document.

6. בנוסף לעדכון התעריפים בהתאם למודל אקסון, המשרד שוקל לנקוט בצעדים נוספים:

6.1. ביום 23 בפברואר 2025 פרסם משרד התקשורת קול קורא בדבר שירות ה-BSA, בו הוא ביקש מבעלי העניין והציבור הרחב להביע את עמדתם בנושא המשך קיומו של השירות כשירות מפוקח ואופן הפיקוח ("הקול הקורא"³). לאחר בחינת המענים שהתקבלו, המשרד שוקל לנקוט בצעדים הבאים:

6.1.1. בפרק הזמן שנותר לשנת 2025 ובשנתיים הבאות (2026-2027) נכון יהיה לאפשר לכלל השחקנים לעשות שימוש בשירות ה-BSA תוך שחובת אספקתו לכל דורש וללא אפליה תמשיך לחול על בזק. יחד עם זאת, בתהליך הדרגתי עד תום שנת 2027, חובה זו נכון שתפחת באופן שהחל מיום 1.1.2028 לא תחול עוד חובה לספקו לקבוצות התקשורת הגדולות, בעלות 300,000 מנויי אינטרנט קמעוניים ויותר ("חברות התקשורת הגדולות"). מתן אפשרות שימוש בשירות ה-BSA בקנה מידה רחב, לחברות אלו, קל וחומר במחירים המעודכנים, עלול לצמצם את התמריץ שלהם לפרוס בעצמן, או באמצעות IBC, באופן שעלול לפגוע בתחרות בת קיימא בטווח הזמן הארוך, וזאת בניגוד למטרות האסדרה. עוד יובהר כי ככל שקבוצות התקשורת הגדולות יבקשו לחתום עם בזק על הסכמים חליפיים למנגנון ה-BSA הקבוע בתקנות, ובכלל זה הסכמי IRU, או שיבקשו להרחיב הסכמים קיימים, הרי שגם הסכמים אלו עלולים להעלות חששות דומים מפני פגיעה בתחרות בשוק תשתיות הסיבים. לפיכך, הרי שאלו יובאו בפני הגורם המאסדר, כשבמסגרת הבחינה האם לאשרם יילקחו בחשבון

³ <https://www.gov.il/he/pages/23022025>



פרמטרים של תרומה לשוק התקשורת, לרבות לעניין תמריצי פרישת תשתיות בהתאם למדיניות המשרד והעדר פגיעה בתחרות. כך, מתחילת שנת 2028, ביחס לחברות התקשורת הגדולות, לא תחול עוד חובת אספקת BSA על חברת בזק **למעט** בהתייחס ל-5% מסך מנויי הסיבים הקיימים (נכון ליום 30.6.2025) בכל אחת מהחברות הגדולות. בנוסף, ועל מנת שהתהליך יהיה הדרגתי וידוע מראש, החל מיום 1.1.2027 תחול חובת האספקה כאמור על מספר מנויים שלא יעלה על 15% מסך מנויי הסיבים שהיו ב-30.6.2025 בכל אחת מהקבוצות הגדולות. באופן זה, החל מיום 1.1.2028 התעריף המרבי נשוא שימוע זה לא יהיה עוד רלוונטי בנוגע לחברות הגדולות ביחס לקווים שהיקפם יעלה על אותם 5% כאמור, ככל שיהיו קווים כאלה (שבזק תחליט לספק מרצונה)⁴. כלומר שבנוגע לחברות התקשורת הגדולות התעריף נשוא שימוע זה יהיה רלוונטי עד ליום 31.12.2027 ולאחר מכן הוא יישאר רלוונטי **רק** בהתייחס לאותם 5% מהקווים כאמור.

6.2. אספקת BSA לחברת הוט:

נכון להיום, לא חלה על בזק חובת אספקת BSA לחברת הוט. כעת, בכוונת המשרד לחייב את בזק לספק גם להוט שירות BSA בהתאם לתעריפים שייקבעו בהחלטה בתום השימוע נשוא מסמך זה. על הוט תחול במקרה זה אותה האסדרה הנשקלת כאן, שעניינה צמצום היקף חובת בזק להציע שירותי BSA לקבוצות הגדולות. כך, תוכל הוט בפרק הזמן שנותר לשנת 2025 ובשנים 2026-2027 לרכוש מבזק קווי BSA בהתאם למגבלות שתוארו לעיל ביחס לקבוצות הגדולות והחל מיום 1.1.2028 תחול לגביה מגבלת ה-5%.

6.3. תעריפים סיטונאיים ברשת הוט טלקום:

לאור השימוש המועט יחסית בשירותים הסיטונאיים של רשת הוט טלקום על ידי מתחרים, מוצע לקבוע כי תחול חובה על הוט טלקום לספק את השירותים הבאים בלבד:

א. באמצעות רשת מסורתית;

ב. שירות גישה לתשתית פסיבית.

כמו כן, ולאור השימוש המועט כאמור, מוצע לקבוע כי התשלומים בעד השירותים שפורטו ייקבעו על בסיס נקודת ייחוס (Benchmark) לתעריפים שייקבעו לחברת בזק על בסיס המודל.

⁴ נדגיש, כי האמור מתייחס לשירות BSA בסיבים אופטיים. החובה לספק שירות BSA במחיר המפוקח על גבי רשת הנחושת תישאר בעינה, שכן אין היתכנות להשקעות של מפעילים אלטרנטיביים בטכנולוגיות נחושת והמדובר בשירות legacy.

6.4. מוצע כי התעריפים המופחתים לגישה פסיבית ולסיב אפל באזורי התמרוץ הקבועים כיום בתקנות השימוש ימשיכו לחול גם בשנים הבאות, בהתאמה מתבקשת מתוצאות המודל ביחס לשירות סיב אפל.

6.5. יובהר, כי תעריפי ה-BSA ברשת מתקדמת הנשקלים כאמור יחולו גם על ספקים שפרסו תשתית באזורי התמרוץ מכוח מכרזי התמרוץ, וזאת בשל היותם ספקים יחידים באזורים אלה ובצורך להמשיך ולאפשר תחרות קמעונאית גם באזורים אלה.

6.6. מוצע שאזורי תמרוץ שהועברו לחובת פרישה של בזק מאז מכרז התמרוץ הראשון בהחלטת שר התקשורת ימשיכו לחול בהם תעריפי התשתית הפאסיבית הקבועים בתקנות השימוש לעניין אזורי תמרוץ למשך שנה ממועד קבלת החלטת שר התקשורת (לרבות החלטות כאמור שהתקבלו בעבר), כפי שסוכם זה מכבר עם חברת בזק.

7. תעריפים:

להלן פירוט התעריפים והשירותים הנשקלים בנוגע לחברת בזק כפי שאלו עולים מהמודל של אקסון. יצוין כי התעריפים בשנים הבאות מבוססים על הערכות אינפלציוניות אשר יתעדכנו לפני פרסום ההחלטה, ומשכך אין צורך במגנגון הצמדה שנתי. כמו כן, בשלב זה המשרד שוקל להחיל תעריף ב-BSA סיב מפוקח רק על קצב שירות של 1 GBPS ולא על קצב 2.5 GBPS. זאת, במטרה לעודד השקעות ברשת, ובכלל זה בקצבים גבוהים יותר של 2.5 GBPS ובהתחשב בשיעורי החדירה הנמוכים לשירות בקצב זה בעת הנוכחית. המשרד עשוי לשקול החלטה זו בעתיד, בין היתר, בהתחשב ברמת הביקוש לשירות בקצב זה, ולקבוע תעריף מפוקח גם לשירות זה על בסיס מודל העלויות הנוכחי. לשם כך נכלל תמחור השירות בשימוע הנוכחי.

טבלה 1: לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ב-BSA ו-VULA ברשת מפ"א – באמצעות רשת מתקדמת (נ"ח, לקו, לחודש, ללא מע"מ)

יחידת המדידה	2029 ואילך	2028	2027	2026	2025	רכיב התשלום
קו	58.17	55.64	52.89	50.52	49.06	שירות גישה רחבת פס מנוהלת המאפשר הקצאת קיבולת בעבור שינוע תנועת נתונים אל לקוח של בעל רישיון וממנו, ובינו לבין נקודת חיבור ארצית ברשת מפ"א בקצב מצטבר של עד 1 גיגהביט/שנייה
קו	72.19	68.25	63.90	60.22	58.15	שירות גישה רחבת פס מנוהלת המאפשר הקצאת קיבולת בעבור שינוע תנועת נתונים אל לקוח של בעל רישיון וממנו, ובינו לבין נקודת חיבור ארצית ברשת מפ"א בקצב מצטבר של מעל 1 גיגהביט/שנייה ועד 2.5 גיגהביט/שנייה
קו	40.63	39.87	39.13	38.41	37.70	שירות גישה רחבת פס מנוהלת ברמה המקומית ברשת מתקדמת (VULA)



טבלה 2 : לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ברשת מפ"א – באמצעות רשת מסורתית ושימושים אחרים
(נ"ח, לחודש, ללא מע"מ)

רכיב התשלום	2025	2026	2027	2028	2029 ואילך	יחידת המדידה
חיבור מבנה לקוח לרשת של מפ"א	20.94	21.34	21.74	22.15	22.57	קו
אספקת שירות גישה רחבת פס מנוהלת (כרטיס רשת)	15.82	16.00	16.17	16.35	16.53	קו
הקצאת קיבולת בעבור שינוע תנועת נתונים אל לקוח של בעל רישיון וממנו, בינו לבין נקודת חיבור ארצית ברשת מפ"א	2.88	2.9	2.93	2.96	3.00	Mbps
שינוע תנועת נתונים בו זמנית אל לקוחות המחוברים לנקודות חיבור מקומיות ברשת מפ"א ומהם כמפורט להלן :						Mbps
(א) עד 1000 נקודות חיבור	540	546	552	558	564	
(ב) עד 2000 נקודות חיבור	1,080	1,092	1,104	1,116	1,129	
(ג) עד 3000 נקודות חיבור	1,605	1,622	1,640	1,659	1,677	
(ד) עד 4000 נקודות חיבור	2,130	2,153	2,177	2,201	2,226	
(ה) עד 5000 נקודות חיבור	2,640	2,669	2,698	2,728	2,759	
(ו) עד 6000 נקודות חיבור	3,150	3,184	3,219	3,255	3,292	
(ז) עד 7000 נקודות חיבור	3,645	3,685	3,725	3,767	3,809	
(ח) מעל 7000 נקודות חיבור	4,125	4,170	4,216	4,263	4,311	

טבלה 3 : לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ברשת מפ"א – באמצעות תשתית פאסיבית (נ"ח, לחודש, ללא מע"מ)

רכיב התשלום	2025	2026	2027	2028	2029 ואילך	יחידת המדידה
שירות גישה לתשתית פסיבית	150.3	153.8	157.3	160.9	164.6	ק"מ
שירות סיב אפל	155.1	158.6	162.1	165.8	169.5	ק"מ
שירות סיב אפל – סיב אפל נוסף בתוואי זהה	4.8	4.8	4.8	4.9	4.9	ק"מ



**טבלה 4: לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ברשת מפ"א – באמצעות תשתית פאסיבית באזורי תמרוץ (ש),
לחודש, ללא מע"מ)**

רכיב התשלום	2025	2026	2027	2028	2029 ואילך	יחידת המדידה
שירות סיב אפל באזור תמרוץ או שהוא בתשתית באזור מעבר לאזור תמרוץ	110	113	115	119	122	ק"מ
שירות גישה לתשתית פסיבית שהוא באזור התמרוץ או שהוא בתשתית באזור מעבר לאזור תמרוץ	107	109	112	115	118	ק"מ

לכל מרכיבי השימוע, לרבות תעריפים ונושאי מדיניות נשקלים, ישנה התייחסות בחוות הדעת הכלכלית של מר עמי גילה מנהל מינהל כלכלה במשרד והיועצים ד"ר יאיר אילת וד"ר יאיר חקאק המצורפת כנספח ו'. נוסח התקנות המוצע מצורף כנספח ז'.

8. נספחים

- א. נספח א' - Anonymized Cost Model (מודל אקסון).
- ב. נספח ב' – User Manual for Fixed Cost Model (מדריך למשתמש).
- ג. נספח ג' – Descriptive Manual for Fixed Cost Model (תיאור המודל).
- ד. נספח ד' – Excel template to submit comments (פורמט לקבלת הערות).
- ה. נספח ה' – Consultation document (מסמך היוועצות למודל).
- ו. נספח ו' – חוות דעת כלכלית.
- ז. נספח ז' – טיוטת תקנות השימוש.



9. התייחסות לשימוע

הנכם מתבקשים להעביר את התייחסותכם לאמור במסמך זה כדלקמן :

- א. בעניין מודל התעריפים, לפי הפורמט המופיע בנספח ד'.
- ב. בנושאי המדיניות שהוזכרו בפרק 6 לעיל בדבר שינויים מוצעים במדיניות המשרד, בכתב לידי מר אפרים מוסנקיס, רע"ן כלכלה, בדוא"ל Shuksitonai2025@moc.gov.il עד ליום 11 בספטמבר 2025.

בברכה,

אלעזר מקדסי
מנכ"ל משרד התקשורת